

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «РОВЕНЬСКИЙ РАЙОН»

ЗЕМСКОЕ СОБРАНИЕ
ЛАДОМИРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

22 августа 2016 года

№ 66

**Об утверждении Положения о территориальном
общественном самоуправлении на территории
Ладомирского сельского поселения**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Ладомирского сельского поселения земское собрание Ладомирского сельского поселения **р е ш и л о**:

1. Утвердить Положение о территориальном общественном самоуправлении на территории Ладомирского сельского поселения (прилагается).

2. Главе Ладомирского сельского поселения обнародовать настоящее решение в общедоступных местах.

**Глава Ладомирского
сельского поселения**

Лемешко С.В.

Утверждено
решением земского собрания
Ладомирского сельского поселения
от «22» августа 2016 г. № 66

ПОЛОЖЕНИЕ **о территориальном общественном самоуправлении на территории** **Ладомирского сельского поселения**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления на территории Ладомирского сельского поселения.

1.2. Под территориальным общественным самоуправлением (далее - ТОС) на территории Ладомирского сельского поселения понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на определенной части территории села для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

1.3. В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории Ладомирского сельского поселения, достигшие 16-летнего возраста (далее граждан).

Любой гражданин имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, проводимых территориальным общественным самоуправлением, избирать и быть избранным в органы территориального общественного самоуправления, получать информацию об их деятельности, осуществлять контроль за деятельностью органов территориального общественного самоуправления.

Органы местного самоуправления Ладомирского сельского поселения не могут препятствовать осуществлению населением территориального общественного самоуправления, если эта деятельность не противоречит требованиям действующего законодательства и настоящего Положения.

1.4. Правовую основу ТОС на территории Ладомирского сельского поселения составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О некоммерческих организациях», Устав Ладомирского сельского поселения, настоящее

Положение и иные правовые акты органов местного самоуправления, принимаемые в соответствии с настоящим Положением, уставы территориального общественного самоуправления.

1.5. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населённый пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются земским собранием Ладомирского сельского поселения по предложению жителей, проживающих на данной территории, с учетом исторических, культурных, социально-экономических, коммунальных и иных признаков целостности территории.

1.6. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Высшим руководящим органом ТОС является собрание или конференция граждан.

Для организации и осуществления функций, отнесенных к компетенции ТОС, собрание или конференция избирает подотчетные им органы территориального общественного самоуправления, которые могут быть коллегиальными или единоличными.

Коллегиальные органы территориального общественного самоуправления могут быть образованы в виде комитетов или советов улиц.

Единоличные органы территориального общественного самоуправления могут быть представлены председателями уличных комитетов.

При небольшом числе жителей могут быть избраны старшие по подъезду, по дому.

В границах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, учреждается только один орган территориального общественного самоуправления.

2. Основные принципы, цели и функции деятельности территориального общественного самоуправления

2.1. ТОС на территории Ладомирского сельского поселения осуществляется на принципах: свободного волеизъявления, законности; самостоятельности и независимости населения, его ответственности за решение вопросов местного значения; защиты прав и законных интересов

граждан; выборности органов территориального общественного самоуправления и подконтрольности их населению.

2.2. Основной целью создания органов территориального общественного самоуправления является решение вопросов местного значения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством к компетенции органов местного самоуправления, исходя из интересов населения соответствующей территории на основе действующего законодательства.

2.3. Исходя из основной цели ТОС выполняет следующие функции:

- изучение социально-экономических потребностей населения, проживающего на соответствующей территории, подготовка и разработка предложений по их обеспечению;

- осуществление общественного контроля за эксплуатацией и ремонтом жилищного фонда и благоустройством территорий, за торговым и бытовым обслуживанием населения, участие в организации и проведении работ по благоустройству территорий;

- оказание содействия правоохранительным органам в охране правопорядка;

- участие в организации и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также досуга проживающего населения;

- участие в организации работы с детьми, подростками, неблагополучными семьями, в оказании социальной помощи малоимущим гражданам;

- участие в разработке предложений по развитию соответствующих территорий;

- иные функции, не исключенные законодательными и иными правовыми актами из компетенции ТОС и не отнесенные к компетенции других органов.

3. Функции и полномочия территориального общественного самоуправления

3.1. Компетенция органов территориального общественного самоуправления устанавливается с учетом возможности самостоятельно реализовать возложенные на них функции и не может быть изменена иначе как по закону либо решением земского собрания Ладомировского сельского поселения в соответствии с действующим законодательством.

3.2. К полномочиям органов ТОС относятся вопросы, затрагивающие интересы жителей соответствующей территории, в том числе:

- представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;

- обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

- осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на

удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

- внесение в органы местного самоуправления Ладомирского сельского поселения проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

3.3. Земское собрание Ладомирского сельского поселения и администрация Ладомирского сельского поселения могут устанавливать сферы совместной компетенции с органами территориального общественного самоуправления по согласованию с ними.

Органы местного самоуправления Ладомирского сельского поселения вправе осуществлять взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления на договорной основе по совместному решению вопросов местного значения в пределах представленных законодательством полномочий.

Перечень основных направлений деятельности ТОС должен быть изложен в уставе территориального общественного самоуправления.

4. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления

4.1. Территориальное общественное самоуправление организуется по инициативе граждан, проживающих на части территории Ладомирского сельского поселения, где предполагается осуществлять территориальное общественное самоуправление, на собрании (конференции) жителей данной территории.

Организацию собрания или конференции осуществляет инициативная группа жителей соответствующей территории в количестве не менее тридцати человек. Инициативная группа письменно обращается в земское собрание Ладомирского сельского поселения с предложением установить границы территории, на которой предполагается осуществление территориального общественного самоуправления и представляет план (схему) территории с указанием его границ.

Земское собрание Ладомирского сельского поселения в месячный срок со дня получения ходатайства устанавливает границу территории для осуществления территориального общественного самоуправления либо предлагает иной обоснованный вариант территории с указанием ее границы.

Границы ТОС подлежат рассмотрению и утверждению на очередном заседании земского собрания Ладомирского сельского поселения с участием представителей ТОС.

Земское собрание Ладомирского сельского поселения отказывает в утверждении границ ТОС в случае, если в указанных границах уже зарегистрирован ТОС, либо данные границы уже установлены земским собранием Ладомирского сельского поселения по предложению другой инициативной группы.

4.2. В случае утверждения границы территории ТОС инициативная группа вправе инициировать созыв собрания (конференции) граждан по вопросу организации (учреждения) территориального общественного самоуправления.

Собрание (конференция) граждан по вопросу организации (учреждения) территориального общественного самоуправления должно быть проведено в трехмесячный срок со дня установления земским собранием Ладомирского сельского поселения границы территории для осуществления территориального общественного самоуправления.

Инициативная группа по подготовке и проведению учредительного собрания (конференции):

- не менее чем за 5 дней до проведения извещает жителей соответствующей территории, а также главу Ладомирского сельского поселения о дате, месте и времени проведения собрания или конференции;
- организует проведение собрания граждан с соблюдением требований статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- готовит проекты повестки собрания граждан, документов для принятия жителями и устава территориального общественного самоуправления;
- организует проведение собраний по выдвижению делегатов на конференцию.

Собрание (конференция) граждан принимает решение об организации и осуществлении территориального общественного самоуправления, принимает устав территориального общественного самоуправления, решает иные вопросы в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением.

Глава Ладомирского сельского поселения, администрация Ладомирского сельского поселения вправе направить для участия в собрании (конференции) своих представителей с правом совещательного голоса.

В случае если собрание (конференция) граждан не будет проведено в установленный срок, земское собрание вправе отменить правовой акт об установлении границы территории для осуществления территориального общественного самоуправления.

4.3. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС.

На регистрацию ТОС в земское собрание Ладомирского сельского поселения представляются следующие документы:

- решение земского собрания Ладомирского сельского поселения об установлении границы территории, на которой организуется осуществление ТОС;

- протокол собрания или конференции граждан, в котором содержится принятое решение об организации ТОС на соответствующей территории;

- список участников собрания, в случае проведения конференции - список делегатов конференции с указанием нормы представительства и протоколы собрания по выдвижению делегатов;

- устав, принятый собранием, конференцией граждан.

Копия зарегистрированного устава ТОС направляется в администрацию Ладомирского_сельского поселения.

4.4. Представленные в земское собрание Ладомирского сельского поселения документы рассматриваются в течение одного месяца со дня их поступления.

По результатам рассмотрения документов главой Ладомирского сельского поселения принимается распоряжение о регистрации устава территориального общественного самоуправления, либо возвращаются документы с мотивированным отказом в регистрации.

Отказ в регистрации устава территориального общественного самоуправления допускается в случаях, если:

- представлен неполный комплект документов;

- устав территориального общественного самоуправления не соответствует требованиям, предусмотренным частью 9 статьи 27 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- решение об организации территориального общественного самоуправления принято неправомочным составом собрания (конференции) граждан.

4.5. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в соответствии с действующим законодательством.

4.6. Устав ТОС принимается на собрании или конференции жителей, учреждающих ТОС.

В уставе указываются:

а) территория, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление;

б) цели, задачи, формы и основные направления деятельности;

в) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

г) порядок принятия решений;

- д) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- е) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

4.7. Выборы органов территориального общественного самоуправления (комитеты, советы и т.д.) проводятся на собраниях или конференциях граждан по месту жительства.

Выборы проводятся открытым или тайным голосованием по решению участников собрания, делегатов конференции.

Избранными в состав органов ТОС считаются кандидаты, набравшие большинство голосов от числа присутствующих на собрании жителей или делегатов конференции.

Срок полномочий избранного органа ТОС устанавливается собранием, конференцией самостоятельно. Орган территориального общественного самоуправления избирает из своего состава председателя, заместителя, может образовывать комиссии, группы по основным направлениям своей деятельности. В состав комиссий и групп могут включаться жители территории ТОС.

4.8. Собрание (конференция), как высший руководящий орган ТОС, созывается комитетом, советом или инициативной группой. Периодичность проведения собраний (конференций) граждан устанавливается уставом ТОС.

При проведении конференции граждан в ее работе должны принимать участие делегаты от каждой улицы (многоквартирного дома), расположенного на территории, на которой предполагается создание ТОС. Норма представительства составляет 1 делегат от 30 жителей, обладающих правом участия в осуществлении территориального общественного самоуправления, либо определяется Уставом ТОС.

Выборы делегатов конференции проходят на собраниях жителей по улице. Порядок голосования определяется собранием. Выборы считаются состоявшимися, если в голосовании приняли участие не менее половины граждан, проживающих на территории ТОС, достигших 16-летнего возраста. Если выдвинуто несколько кандидатов в делегаты, то избранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов от числа принявших участие в голосовании.

Администрация Ладомировского сельского поселения вправе направить своих наблюдателей для контроля за процедурой выбора делегатов.

4.9. В собрании (конференции) граждан по вопросу организации (учреждения) территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, достигшие 16-летнего возраста, зарегистрированные в органах регистрационного учета по месту жительства или месту пребывания в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

Собрание граждан правомочно принимать решение, если в нем принимает участие не менее половины жителей, проживающих на данной территории, достигших 16-летнего возраста.

Конференция считается правомочной принимать решения, если в ней принимает участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Решения собрания (конференции) оформляется протоколом, копия которого направляется в администрацию Ладомирского сельского поселения.

Итоги проведения собрания, конференции граждан подлежат обнародованию.

4.10. К исключительной компетенции собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- принятие Устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов территориального общественного самоуправления;
- определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета об ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

4.11. Территориальное общественное самоуправление осуществляется жителями непосредственно на собраниях, конференциях, а также через органы ТОС.

Никто не вправе действовать от имени ТОС или его органов, не имея на это соответствующих полномочий, закрепленных уставом ТОС или подтвержденных письменной доверенностью.

4.12. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления Ладомирского сельского поселения и должностными лицами местного самоуправления Ладомирского сельского поселения, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

Решения собрания, конференции граждан, принятые по вопросам, связанным с осуществлением ТОС в пределах полномочий, для органов власти и граждан, проживающих на данной территории, носят рекомендательный характер, а для органов ТОС носят обязательный характер.

Если подобные решения затрагивают имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, то они не могут носить обязательный характер.

5. Финансовые и экономические основы деятельности территориального общественного самоуправления

5.1. К собственности территориального общественного самоуправления относятся денежные средства и имущество, создаваемое или приобретаемое за счет собственных средств, либо по иным основаниям в соответствии с законодательством.

Владение, пользование и распоряжение собственностью осуществляют собрания граждан по месту жительства, а также по их поручению - органы территориального общественного самоуправления.

Порядок распоряжения собственностью ТОС, объем и условия осуществления правомочий собственника органом ТОС устанавливаются уставом ТОС.

5.2. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления состоят из собственных, заемных, а также средств, передаваемых им из сельского бюджета под определенные цели в пределах полномочий, установленных законодательством.

Собственные финансовые ресурсы образуются за счет доходов от экономической деятельности органов территориального общественного самоуправления, добровольных взносов и пожертвований предприятий, организаций, учреждений и граждан, а также других, не запрещенных действующим законодательством поступлений.

Органы территориального общественного самоуправления самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении финансовые ресурсы в соответствии с уставными целями, программами социально-экономического развития соответствующих территорий и заключенными договорами.

Распоряжение финансовыми средствами осуществляется органом территориального общественного самоуправления на основе соответствующих смет доходов и расходов. Годовой отчет об исполнении сметы рассматривается и утверждается собранием граждан.

Контроль за поступлением и расходованием финансовых средств осуществляется органами ТОС, а в случаях получения средств из местного бюджета – контрольно-ревизионной комиссией Ровеньского района.

Органы местного самоуправления, а также граждане не несут ответственности по имущественным и финансовым обязательствам органа территориального общественного самоуправления.

5.3. Территориальному общественному самоуправлению, являющемуся юридическим лицом, для реализации социальных программ органы местного самоуправления Ладомировского сельского поселения вправе оказывать

финансовую поддержку в пределах полномочий, определенных законодательством.

Условия выделения средств из местного бюджета:

- необходимые средства для осуществления территориального общественного самоуправления должны быть предусмотрены в бюджете Ладомировского сельского поселения на соответствующий финансовый год;
- средства местного бюджета выделяются на осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории.

5.4. Средства местного бюджета выделяются на основании договора, заключаемого в порядке, установленном законодательством, в том числе Федеральным законом «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Территориальное общественное самоуправление представляет отчеты об использовании средств местного бюджета в порядке и сроки, установленные договором.

Контроль за расходованием территориальным общественным самоуправлением выделенных из местного бюджета средств осуществляет контрольно-ревизионная комиссия Ровеньского района.

6. Ответственность территориального общественного самоуправления и его органов

6.1. Органы территориального общественного самоуправления несут равную ответственность за соблюдение настоящего Положения, устава территориального общественного самоуправления, за исполнение заключенных договоров и соглашений по исполнению взятых на себя полномочий и соглашений.

Основания и виды ответственности органов территориального общественного самоуправления определяются действующим законодательством.

6.2. Органы территориального общественного самоуправления отчитываются о своей деятельности не реже одного раза в год на собраниях, конференциях граждан территориального общественного самоуправления.

7. Прекращение деятельности территориального общественного самоуправления

7.1. Деятельность территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с действующим законодательством добровольно на основе решения общего

собрания, конференции граждан либо на основании решения суда, в случае нарушения требований действующего законодательства.

Деятельность территориального общественного самоуправления, не являющегося юридическим лицом, может прекратиться на основании решения собрания, конференции граждан.

7.2. При ликвидации территориального общественного самоуправления бюджетные средства и имущество, находящиеся на балансе, приобретенное за счет бюджетных средств или переданное органами местного самоуправления, переходят в состав муниципальной собственности.

Иные финансовые средства и имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, предусмотренные уставом территориального общественного самоуправления, либо на цели, определяемые решением собрания, конференции граждан о ликвидации территориального общественного самоуправления, а в спорных случаях - в порядке, определяемом решением суда.

Решение об использовании оставшегося имущества обнародуется.